

Мониторинг электронного участия в России – 2024

Краткий отчет по результатам исследования
Центра технологий электронного правительства
Института дизайна и урбанистики Университета ИТМО

Об исследовании

Исследование, представленное в отчете, было проведено в феврале-марте 2024 г. и стало логическим продолжением мониторинга, осуществленного в 2020-2023 гг. Базовая методика и инструментарий мониторингового исследования не претерпели существенных изменений, что позволяет сопоставлять результаты в динамике.

В ходе мониторингового исследования выявлены и оценены каналы электронного участия граждан, созданные органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления городов, являющихся административными центрами субъектов РФ. Оценка производилась по 15 показателям, поделенным на 5 логических блоков. Были рассмотрены каналы пяти типов: сообщения о проблемах, электронные голосования и инициативы, инициативное бюджетирование и краудсорсинг. Каналы, информация на которых не обновлялась модераторами более одного года, считались неактуальными и не учитывались при анализе.

В отличие от мониторингов 2020-2023 гг., в этом году в рамках мониторинга не рассматривались ресурсы информирования о бюджете типа "Открытый бюджет". Обязательность подобного информирования определена федеральным законодательством, по итогам предыдущих мониторингов было выявлено, что каналы данного типа реализованы на уровне всех субъектов РФ и практически всех городов – административных центров и их качество в динамике особенно не менялось. Таким образом, авторы исследования сфокусировали свое внимание на менее распространенных каналах, предполагающих большую интерактивность и более активное инициирование участия со стороны граждан.

Также важно отметить, что в рамках настоящего исследования не учитывается Платформа обратной связи Портала госуслуг («Госуслуги. Решаем вместе»), поскольку данный канал внедрён по всей территории РФ и является единообразным для всех субъектов РФ.

С описанием методики мониторингового исследования можно ознакомиться в Отчете за 2020 г. - https://news.egov.itmo.ru/photo/documents/eparticipation_index_ru_2020.pdf

Ситуация на уровне субъектов РФ

В результате проведения мониторинга в начале 2024 года был построен рейтинг субъектов Российской Федерации, демонстрирующий суммарный балл по всем каналам электронного участия, которые были созданы по инициативе органов власти регионов.

Высший результат с максимальной оценкой в 71 баллов показала Москва, вновь заняв первое место (в 2023 году данные показатели также составили 71 балл (Москва и Белгородская область). Минимальная оценка в 2024 году составила 0 баллов — с таким результатом замыкают список 28 субъектов РФ (в 2023 г. количество регионов имеющих 0 баллов составляло – 23). Таким образом, в этом году была зафиксирована негативная динамика увеличения числа регионов, где каналы электронного участия отсутствуют.

В группу регионов-лидеров, набравших суммарно по всем каналам электронного участия от 25 баллов, вошел 21 регион (на 6 меньше, чем в 2023 году). В группе, которая может быть условно отнесена к среднему уровню развития, насчитывается 17 регионов (на 5 больше в сравнении с 2023 годом). Продолжает оставаться наиболее многочисленной группа с низким уровнем развития каналов электронного участия, в которую входит 47 региона (в 2023 году их было 46). Таким образом, нельзя сказать, что произошедшие изменения в масштабе страны достаточно ощутимые. Однако наблюдается негативная тенденция, связанная с уменьшением числа регионов в группах с высоким уровнем развития каналов электронного участия при пропорциональном увеличении группы с средним уровнем.

При детальном рассмотрении можно отметить, что в каждом из регионов, относящихся к группе лидеров, существует в среднем от двух до четырех типов каналов (рис. 1). По состоянию на 2024 год не было выявлено ни одного субъекта Российской Федерации, в котором были бы реализованы все пять рассматриваемых каналов. Четыре канала были выявлены в двух регионах: Москва, набравшая 71 балл и занявшая первое место, и Воронежская область (54 баллов, третье место).

Необходимо отметить несколько аспектов. Во-первых, 19 регионов-лидеров имеют собственный канал сообщений о проблемах. Исключения составляют Красноярский край и Оренбургская область. Во-вторых, половина регионов, относящиеся к развитым, имеют каналы «Инициативного бюджетирования» и «Электронное голосование». В-третьих, самым редким каналом электронного участия был и остается «Краудсорсинг», который представлен только в четырех регионах страны.

Представлена информация только по группе лидеров. Расширенная информация будет представлена в итоговой версии отчета.

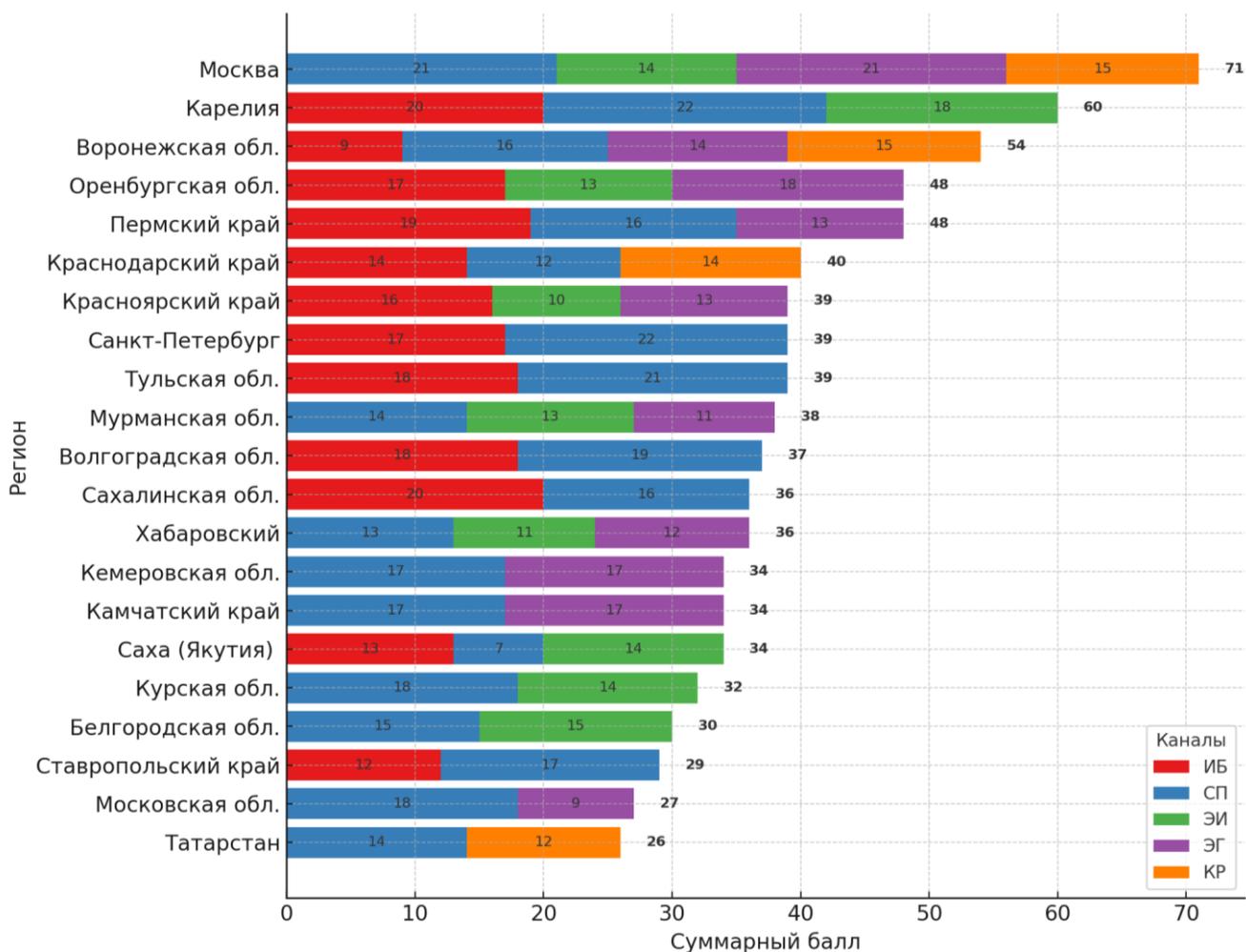


Рис. 1. Регионы с высоким уровнем развития каналов электронного участия (региональный уровень, 2024 г.)

Почти все регионы изменили свои позиции в сравнении с 2023 годом. Москва продолжает уверенно занимать первое место. Наиболее значимые снижения баллов, среди лидеров, произошло у Белгородской области (на 41 балл меньше, чем в 2023 году), Московской области (на 36 баллов меньше, чем в 2023 году), Ханты-Мансийского АО (на 57 баллов меньше, чем в 2023 году) и Волгоградской области (на 15 баллов меньше, чем в 2023 году).

В свою очередь, Воронежская обл., Краснодарский край и Красноярский край показали уверенный рост в среднем на 15 баллов по сравнению с 2023 годом.

Ситуация на уровне городов-столиц субъектов РФ

По данным проведенного мониторинга был создан отдельный рейтинг городских муниципальных округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации. Максимальный набранный балл составил 51 балл, что на 8 баллов больше в сравнении с 2023 годом, минимальный балл установился на отметке в 0 баллов. Перечень городов-столиц изменился по отношению к прошлому году — в 2024 году в число лидеров входит только 4 города. Иваново, Екатеринбург и Тюмень покинули список лидеров, уступив

место Казани и Улан-Удэ. В группу со средним уровнем развития каналов электронного участия вошло 7 городов, то есть их количество увеличилось на 2. Предсказуемо самой многочисленной стала группа с низким уровнем развития ресурсов, куда вошло 74 городов, что ровно столько же, сколько и в 2023 году.

Представлена информация только по группе лидеров (рис. 2). Расширенная информация будет представлена в итоговой версии отчета.

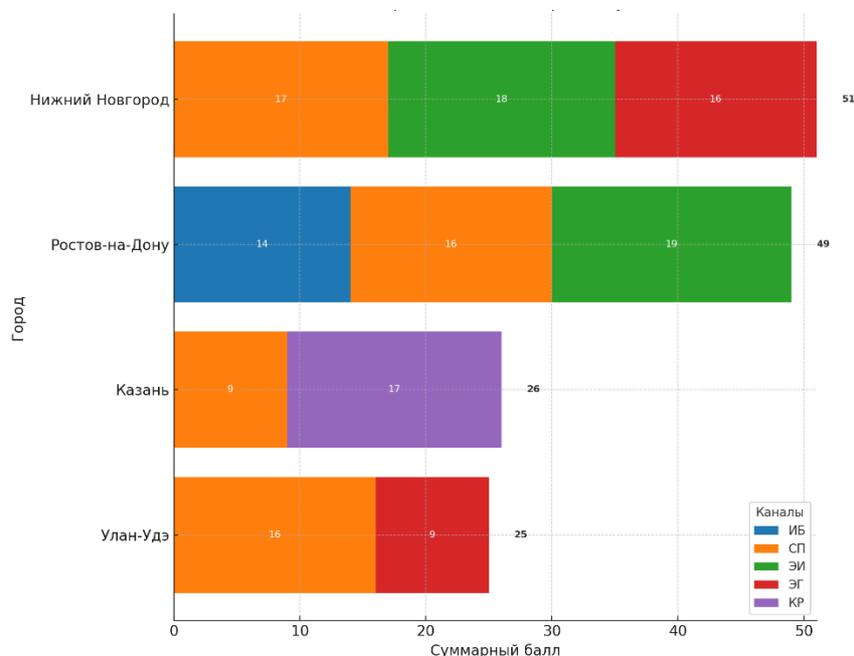


Рис. 2. Города – административные центры субъектов федерации с высоким уровнем развития каналов электронного участия (муниципальный уровень, 2024 г.)

В группу региональных центров с высоким уровнем развития вошло четыре города, набравших от 25 баллов при оценке каналов (рис. 2). Во всех городах-лидерах реализовано от трех до двух ресурсов электронного участия. Первое место по результатам мониторинга занял Нижний Новгород (51 баллов), сохранив свое место в списке. Второе место занял Ростов-на-Дону с результатом в 49 баллов. На третьем месте расположилась Казань (26), на четвертом — Улан-Удэ (25).

В каждом из городов-лидеров представлены каналы «Сообщения о проблемах». В трех регионах реализованы электронные ресурсы с возможностью проведения голосований и инициативным бюджетированием. Порталы «Краудсорсинга» созданы в одном муниципальных образованиях.

Список городов-лидеров претерпел изменения. Лидирующие позиции удалось сохранить только Нижнему Новгороду, Ростову-на-Дону и Улан-Удэ. В высший эшелон перешла Казань, повысив свою оценку с 15 до 26 баллов. Ухудшили свои показатели и покинули высшую группу в 2024 году Иваново, Екатеринбург и Тюмень.

Сводные результаты (региональный + муниципальный уровень)

На основании данных мониторинга был составлен общий рейтинг субъектов России, основанный на суммарном результате по каналам, созданным как региональными органами власти, так и органами местного самоуправления (см. рис. 3). В 2024 году, сводный рейтинг возглавляет Москва, набравшая 71 балла, а замыкают 22 субъекта федераций с результатом в 0 баллов. При этом максимальный набранный балл не изменился.

Представлена информация только по группе лидеров. Расширенная информация будет представлена в итоговой версии отчета.

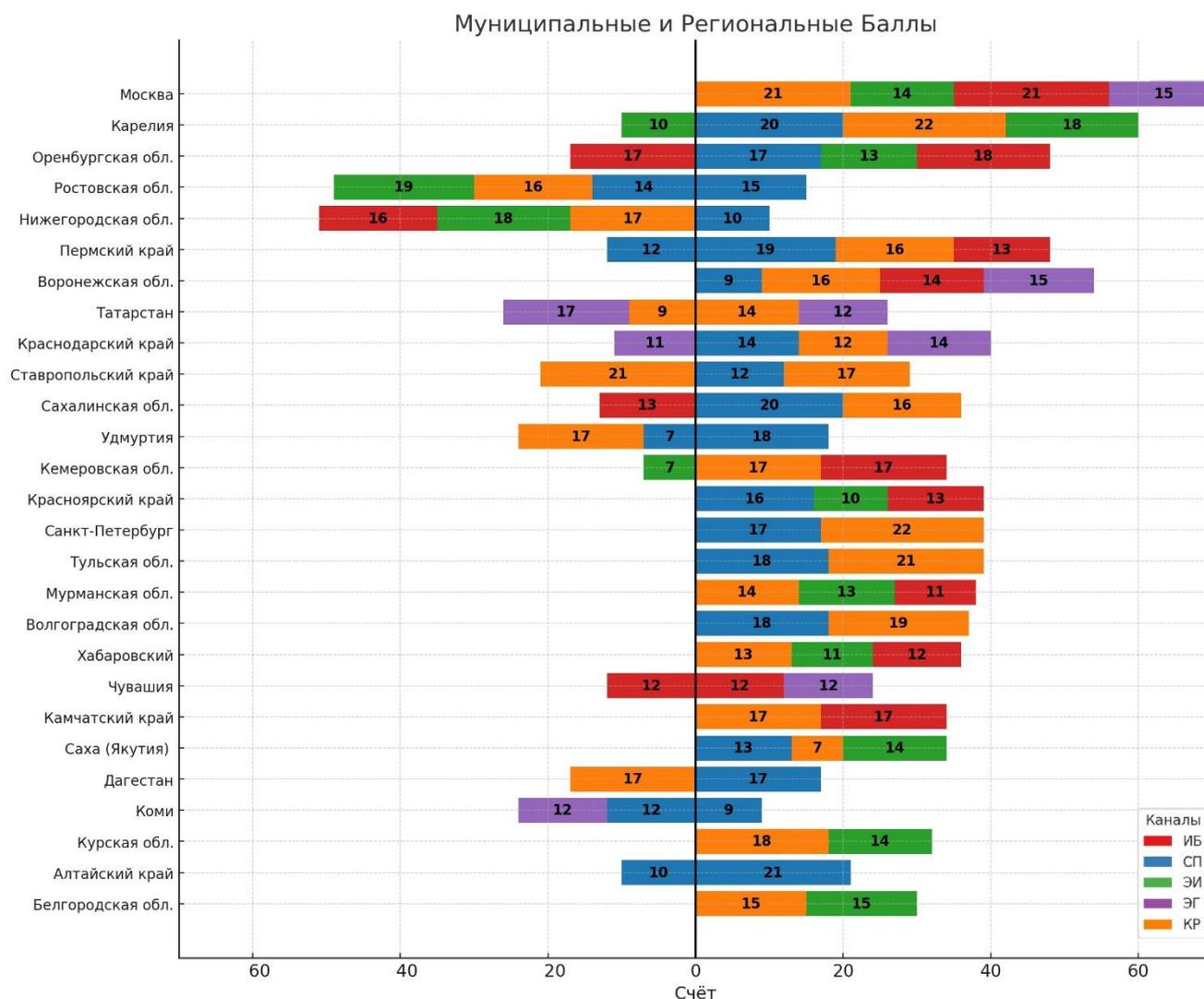


Рис. 3. Субъекты федерации с высоким уровнем развития каналов электронного участия (региональный и муниципальный уровни, 2024 г.)

Высоким уровнем развития каналов электронного участия в 2024 году обладает 27 субъект России (с 2023 года число лидеров сократилось на 4). В группу со средним уровнем развития входит 20 регион (на 5 больше, чем в 2023 г.). Количество регионов, которые можно условно отнести к группе с низким уровнем развития, сократилось на 1 и на данный момент включает в себя 38 участников. Таким образом, можно отметить, что совокупный уровень развития каналов электронного участия за прошедший год немного снизился.

Сохранить место в группе лидеров удалось 15 субъектам России (рис. 3). Пополнили список Пермский край, Удмуртия, Татарстан, Кемеровская обл., Сахалинская обл. и др. Утратили позиции и переместились в группу со средним уровнем развития Белгородская обл. и Московская обл.

В 16 субъектах-лидерах на региональном уровне каналы электронного участия развиты значительно лучше. Исключение составляют Нижегородская обл., Ростовская обл., Коми.

Статус проекта

Разработка методики мониторинга ресурсов электронного участия в России и проведение исследования осуществляются Центром технологий электронного правительства при поддержке Российского научного фонда (проект «Институциональная трансформация управления электронным участием в России», № 22-18-00364). В реализации исследовательских проектов Центр технологий электронного правительства сотрудничает с Минцифры России и АНО «Диалог Регионы».

Контакт:

Научный руководитель проекта:

Чугунов Андрей Владимирович, канд. политич. наук, директор Центра технологий электронного правительства Института дизайна и урбанистики Университета ИТМО

+7.921.345-6375

<http://egov.itmo.ru>

chugunov@itmo.ru

Приложение 1.

Данные рейтинга 2024 (в сопоставлении с 2020-2023 гг. с учетом
регионального и муниципального уровней)

Субъект РФ	Место 2020	Место 2021	Место 2022	Место 2023	Место 2024
Москва	6	10	4	2	1
Карелия	23	2	3	10	2
Оренбургская обл.	15	11	9	5	3
Ростовская обл.	13	9	6	7	4
Нижегородская обл.	8	20	21	3	5
Пермский край	5	5	11	11	6
Воронежская обл.	44	35	26	17	7
Татарстан	21	24	22	17	8
Краснодарский край	43	27	13	20	8
Ставропольский край	26	21	10	26	10
Сахалинская обл.	2	3	5	8	11
Удмуртия	25	31	35	31	12
Кемеровская обл.	17	18	18	9	13
Красноярский край	22	22	16	14	14
Санкт-Петербург	29	13	14	21	14
Тульская обл.	22	18	21	23	14
Мурманская обл.	3	11	12	12	15
Волгоградская обл.	45	44	32	6	16
Хабаровский	25	9	7	12	17
Чувашия	38	17	19	13	17
Дагестан	9	4	14	13	18
Камчатский край	46	26	21	23	18
Саха (Якутия)	43	34	17	33	18
Коми	24	16	32	41	19
Курская обл.	18	8	11	16	20
Алтайский край	28	24	17	23	21
Белгородская обл.	11	5	1	1	22
Московская обл.	10	7	8	4	23
Курганская обл.	21	36	31	29	24
Бурятия	37	17	23	27	25
Башкортостан	19	23	30	21	26
Ивановская обл.	12	30	25	25	26
Костромская обл.	47	40	44	42	27
Омская обл.	33	28	31	15	28
Свердловская обл.	27	24	29	33	28
Вологодская обл.	46	54	39	40	29
Иркутская обл.	35	30	12	19	30
Кировская обл.	32	48	36	36	30
Крым	14	37	29	38	30
Самарская обл.	20	29	27	38	31

Тыва	52	52	46	42	32
Адыгея	27	25	22	28	33
Орловская обл.	44	40	38	35	33
Ярославская обл.	34	47	33	35	33
Астраханская обл.	19	38	29	26	34
Ленинградская обл.	7	12	43	29	34
Томская обл.	49	54	48	41	34
Владимирская обл.	24	26	20	18	35
Карачаево-Черкессия	47	38	34	32	35
Тюменская обл.	30	38	35	42	35
Забайкальский край	46	48	47	22	36
Тверская обл.	35	39	32	38	36
Марий Эл	49	39	35	14	37
Ямало-Ненецкий АО	49	56	41	36	37
Архангельская обл.	51	45	40	24	38
Приморский край	41	38	15	33	38
Калмыкия	27	43	34	38	39
Ненецкий АО	43	50	40	39	39
Чечня	39	42	38	40	39
Псковская обл.	30	33	28	42	40
Амурская обл.	31	19	33	31	41
Липецкая обл.	8	45	40	34	41
Тамбовская обл.	34	41	47	41	41
Алтай	1	12	2	5	42
Брянская обл.	8	15	28	28	42
Еврейская АОбл.	4	14	28	30	32
Ингушетия	15	25	28	30	42
Кабардино-Балкария	16	32	33	31	42
Калининградская обл.	35	34	24	36	42
Калужская обл.	44	46	50	37	42
Магаданская обл.	41	42	37	39	42
Мордовия	40	52	47	39	42
Новгородская обл.	11	6	26	40	42
Новосибирская обл.	50	51	41	41	42
Пензенская обл.	45	53	48	42	42
Рязанская обл.	43	42	42	42	42
Саратовская обл.	32	42	38	42	42
Севастополь	17	55	47	42	42
Северная Осетия	50	56	49	42	42
Смоленская обл.	45	50	45	42	42
Ульяновская обл.	29	46	42	42	42
Хакасия	53	57	51	42	42
Ханты-Мансийский АО	36	49	49	42	42
Челябинская обл.	48	46	46	42	42
Чукотский АО	51	58	42	42	42